

Oggetto: Procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 Settembre 2020, n.120 e s.m.i., e modificato dal D.L. 31 Maggio 2021, n. 77 convertito con Legge 29 Luglio 2021, n. 108 del servizio di RECUPERO/SMALTIMENTO DEGLI SCARTI DELLA SELEZIONE DELLA FORSU CODICE EER 19.12.12 PRODOTTI DALL'IMPIANTO DI DIGESTIONE ANAEROBICA DI BASSANO DEL GRAPPA (VI)

IL PROCURATORE AREA SERVIZIO AMBIENTALE INTEGRATO

Premesso che:

- Il Polo Multifunzionale di Trattamento Rifiuti di Quartiere Prè (di seguito PRB), afferente agli impianti dell'Area Servizi Ambientali Integrati ed all'U.O. Gestione Impianti Ambiente, sito in Comune di Bassano del Grappa (VI), è sede di diverse attività;
- In particolare il Polo ricomprende al suo interno il Digestore Anaerobico FORSU - (DIG) nel quale, la componente organica che proviene dalla raccolta differenziata (FORSU) viene trattata insieme a rifiuti organici dell'industria agro-alimentare e a ramaglie e sfalci;
- Il processo di trattamento del Forsu prevede attualmente la rottura sacchi con aprisacchi meccanico e successiva separazione della parte plastica dal resto dei rifiuti, già nella fase di selezione, effettuata attraverso la vagliatura iniziale attraverso n° 2 vagli posti lungo la linea di trattamento;
- Il rifiuto organico dalla selezione viene inviato ai digestori e da qui la frazione solida estratta viene inviata al trattamento di compostaggio;
- Il rifiuto dallo scarto organico dalla selezione è costituito da Sovvallo da pretrattamento, identificato con codice EER 19 12 12 che deve essere inviato a smaltimento in siti autorizzati.

Considerato altresì che:

- Il rifiuto in oggetto negli ultimi 10 anni è stato inviato all'impianto di Termovalorizzazione di Schio della società Alto Vicentino Ambiente, in virtù degli specifici protocolli di intesa tra ETRA ed AVA scaduti il 31.12.2021, in attuazione della Delibera del Consiglio di Gestione ETRA del 19.07.2017, che avevano permesso di ottimizzare i flussi di rifiuti tra i due bacini contigui (Bacino Vicenza e Bacino Brenta);
- già a partire dal 01.01.2022, si è ridotta la quantità complessiva di rifiuti conferibile all'impianto di Termovalorizzazione di Schio gestito da AVA da parte di ETRA, dalle 18.000 t/anno dei precedenti anni alle sole 4.000 t/anno concesse per il 2022 dalla stessa società, per i rifiuti EER 20 03 01 – rifiuto residuo indifferenziato e EER 19 12 12 sovrvallo da pretrattamento del Forsu, con un surplus di 14.000 t/anno dal solo impianto di Bassano, per le quali è necessario individuare nuove possibilità di smaltimento, a seguito delle nuove disposizioni sopraggiunte da parte degli enti regolatori e in particolare:



- a seguito della Determina n. 6 del 21.10.2021 del Consiglio di Bacino Vicenza per la Gestione dei Rifiuti Urbani per l'approvazione bozza di convenzione con la Società Alto Vicentino Ambiente s.r.l per la gestione dei flussi derivanti dalla raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani nel Consiglio di Bacino "Vicenza" e destinati all'impianto di termovalorizzazione sito in Comune di Schio;
- a seguito della Nota del prot. 338 del 28.12.2021 del Consiglio di Bacino Vicenza con la quale lo stesso Consiglio ha manifestato la possibilità di soddisfare solo in parte il fabbisogno di smaltimento del Consiglio di Bacino "Brenta" per l'anno 2022, vista la riduzione della capacità di trattamento del Termovalorizzatore di Schio e la contemporanea riduzione dei flussi alla discarica della società SIA di Grumolo delle Abbadesse per preservarne i volumi ancora disponibili;
- a fronte delle nuove indicazioni regolatorie succitate, già a partire dal 01.01.2022, si è determinata una situazione emergenziale per gli smaltimenti dal Polo Rifiuti di Bassano, per la quota di rifiuti di 14.000 t/anno, per la quale il Consiglio di Bacino "Brenta" ha presentato alla Regione Veneto istanza di conferimento per motivi di emergenza alla discarica tattica regionale di Sant'Urbano, in gestione alla società GEA (rif .prot. 504 del 28.12.2021);
- in data 12.01.2022 la Regione Veneto, con Decreto del Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio n. 2, ha autorizzato il conferimento di rifiuti urbani prodotti dal Consiglio di Bacino "Brenta", presso la discarica tattica regionale di Sant'Urbano per un quantitativo massimo di 14.500 t/anno di rifiuti urbani non differenziati (EER 20 03 01) e di rifiuti provenienti dal trattamento preliminare della Forsu (EER 19 12 12), fino alla stipula dell'apposito accordo tra la Regione Veneto ed il Consiglio di Bacino "Brenta" per definire i quantitativi annuali di rifiuto urbano conferibili alla discarica di Sant'Urbano e comunque fino al 31.12.2022;
- la scrivente Società, a seguito dell'autorizzazione al conferimento in GEA del 12.01.2022, ha provveduto ad avviare gli adempimenti necessari all'omologa per il conferimento dei rifiuti nel sito di Sant'Urbano;
- l'omologa è stata autorizzata per il rifiuto urbano non differenziato (EER 20 03 01) per il quale è stato dato avvio al conferimento a far data dal 17.01.2022;
- l'omologa relativa al rifiuto EER 19 12 12 (sovrallio provenienti dal trattamento preliminare della Forsu), non è stata accettata a causa della qualità del rifiuto e in particolare dei valori riscontrati dei parametri di Carbonio Organico Disciolto in eluato (DOC) ed indice di respirazione dinamico potenziale (IRD), superiori ai limiti fissati per l'accettabilità;
- in precedenza, erano già stati ricercati ulteriori possibili siti alternativi per il conferimento del rifiuto in oggetto (EER 19 12 12) richiedendo la disponibilità ad altri possibili operatori economici presenti sul mercato (HERAMBIENTE; POLARIS);
- degli operatori economici interpellati, il solo ad essersi reso disponibile ad un possibile conferimento è stata la società Herambiente, presso i suoi siti di Termovalorizzazione dislocati sul territorio nazionale, quali Ferrara, Padova, Modena, Bologna (Granarolo nell'Emilia), con proprio preventivo commerciale formalizzato il 12.01.2022 (in allegato) finalizzato all'autorizzazione dei carichi di prova;
- per tali siti della società Herambiente si è dato avvio alla procedura di omologa e in data 20.01.2022 e 21.01.2022 sono stati effettuati i carichi di prova, rispettivamente nei siti di Ferrara e Modena, preliminari alla possibile accettazione definitiva del rifiuto, si è in attesa dell'esito della procedura;
- successivamente sono stati effettuati ulteriori carichi di prova presso gli impianti di Ferrara (Fea ed Herambiente), Modena e Padova;



- il servizio prevede il solo smaltimento preso i siti, con prelievo e trasporto a destino a carico di ETRA e/o di ditte affidatarie da essa incaricate;
- in data 25.01.2022 l'impianto di Termovalorizzazione di Schio della società Alto Vicentino Ambiente ha comunicato di non poter ricevere i rifiuti EER 20 03 01 e EER 19 12 12, provenienti dal Polo di Bassano, indicativamente fino al 11.04.2022;
- al contempo il conferimento presso il sito di Sant'Urbano, autorizzato in via emergenziale dalla Regione Veneto (Decreto del Direttore dell'Area Tutela e Sicurezza del Territorio n. 2 del 12.01.2022), non è utilizzabile per il rifiuto EER 19 12 12, in quanto la procedura di omologa ha avuto esito negativo;
- la stima della produzione di sopravvaglio, valutata negli ultimi 12 mesi, è pari a circa 500 t/mese per complessivi 6000 t/anno e non si prevede una sua riduzione per l'anno 2022, data la stima dei flussi di conferimento atteso per la Forsu;
- con il trattamento del sopravvaglio con il macchinario "Tiger" che si prevede di effettuare per i prossimi mesi, si potrà determinare una riduzione della quantità di rifiuto da smaltire pari a circa il 50% per effetto del recupero della frazione organica.

Considerato altresì che:

- occorre comunque procedere allo smaltimento del rifiuto in oggetto, in quanto l'eventuale fermo comporterebbe l'impossibilità di garantire continuità al servizio di raccolta sul territorio e allo stesso tempo rispettare i limiti di deposito imposti sugli impianti di ETRA per autorizzazione ambientale e per rispetto normative antincendio;
- non vi sono altri siti alternativi disponibili reperiti al momento per l'analogo servizio;
- in data 06.12.2021 è stata approvata ed autorizzata l'indizione dell'appalto per l'affidamento del "Servizio di trasporto e recupero/smaltimento dei rifiuti prodotti dagli impianti di ETRA, con provvedimento n.41/BA/2021;
- in data 21.12.2021, con Determinazione n. 65, il Procuratore Speciale dell'Area Servizio Ambientale Integrato dott. Roberto Parolin ha demandato all'U.O. Servizi di Approvvigionamento di ETRA di procedere alla pubblicazione ed ai successivi adempimenti per l'affidamento del "Servizio di trasporto e recupero/smaltimento dei rifiuti prodotti dagli impianti di ETRA e in particolare per il Lotto 7 relativo agli "scarti della selezione della FORSU codice CER 19.12.12 prodotti dall'impianto di digestione anaerobica di Bassano del Grappa (VI)";
- in data 09/03/2022 è stata pubblicata in Gazzetta Europea la gara di cui ai paragrafi precedenti relativa al "Servizio di prelievo, trasporto e recupero/smaltimento rifiuti EER 19.06.06 e 19.12.12 dagli impianti Etra Spa – n. 7 lotti" con avviso numero 2022/S 048-124814;
- l'eventuale soggetto affidatario del servizio analogo a quanto oggetto del presente documento, non sarà disponibile prima di qualche mese, periodo legato alle tempistiche delle procedure di gara e dovendo invece dare risposta immediata all'urgenza che si è determinata come qui descritto;
- il servizio in oggetto si rende urgente ed improrogabile per un periodo di circa 2 o 3 mesi, in modo da coprire il fabbisogno dell'impianto fino alla ripresa sia dei conferimenti in AVA, previsti dal 11.04.2022 salvo imprevisti, nonché fino all'avvio del servizio in gara con il nuovo affidatario;



Evidenziato:

- che la società Herambiente Spa si è resa disponibile al servizio in oggetto;

Rilevato:

- che per l'esecuzione del servizio in oggetto NON è stato elaborato il Documento unico di valutazione dei rischi da Interferenza (DUVRI) in quanto il servizio è relativo al solo smaltimento e non vi sono oneri interferenziali ma gli stessi, relativi al servizio di trasporto e scarico, saranno valutati nei contratti relativi a tali servizi ulteriori;

Visto:

- il D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, convertito con Legge 11 Settembre 2020, n.120 e s.m.i., e modificato dal D.L. 31 Maggio 2021, n. 77 convertito con Legge 29 Luglio 2021, n. 108, ed in particolare l'art. 1, co. 2 lett. a), che dispone, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di servizi e di forniture di importo inferiore a 139.000 euro mediante affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente ai sensi dell'art. 32, co. 2 del Codice appalti.

Dato atto:

- che la richiesta di preventivo è avvenuta in data 24/02/2022, che sono stati necessari alcuni approfondimenti in attesa della pubblicazione della gara e che per questo motivo si assume la data delle determina quale data di avvio del procedimento per l'affidamento del presente servizio, ai sensi dell'art. 1 del citato D.L. 76/2020 come modificato dal D.L. 77/2021.
- che l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016, è assunto da Ing. Sergio Russo;

Vista l'autorizzazione del Direttore Generale che in data 10/03/2022 autorizza il Procuratore Speciale a sottoscrivere la determinazione di affidamento e la successiva lettera commerciale;

Visti i poteri attribuiti al Procuratore Speciale dell'Area Servizio Ambientale Integrato, dott. Roberto Parolin, con procura speciale ricevuta dal Notaio Crivellari di Padova in data 18.03.2020, Rep. n. 269.172 e Racc. n. 42.317;

determina

- che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;
- di procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021 per il servizio di servizio di recupero/smaltimento degli scarti della selezione della FORSU Codice EER R 19.12.12 prodotti dall'impianto di digestione anaerobica di Bassano del Grappa (VI);
- di affidare direttamente ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020 n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021 il servizio in oggetto alla ditta

Etra S.p.a. - Energia Territorio Risorse Ambientali
Società soggetta alla direzione e coordinamento dei
Comuni soci ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L.
(Conferenza di Servizi)
Partita IVA, Codice fiscale e R.I. VI 03278040245
R.E.A. di VI 312692 - Cap. soc. 64.021.330 € i.v.

Sede legale: Bassano del Grappa (VI)
Sede amministrativa:
Via del Telarolo, 9 - 35013 Cittadella (PD)
Centralino: 049 80 98 000 - Fax: 049 80 98 701
email: info@etraspa.it - www.etraspa.it
PEC: protocollo@pec.etraspa.it

Azienda con Sistema
di gestione certificato



HERAMBIENTE S.p.A. – con sede Sede legale: Viale C. Berti Pichat 2/4 40127 Bologna, per l'importo unitario da preventivo di **190 €/tonnellata** per una quantità massima presunta complessiva di circa **700 tonnellate** (comprehensive anche delle quantità già conferite per i necessari viaggi di prova per l'omologa dei rifiuti), per un periodo indicativo di **3 mesi**, per l'importo complessivo di **€ 139'000,00** iva esclusa;

- di dare atto che il contratto verrà stipulato con la ditta sopra citata a mezzo lettera commerciale, una volta accertato l'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, previa acquisizione della garanzia definitiva costituita ai sensi dell'art. 103 D.Lgs. 50/2016;
- che, ove fosse accertato il difetto dei requisiti prescritti, si procederà alla revoca del presente affidamento e alla segnalazione all'ANAC ai sensi dell'art. 80, co. 12 D.Lgs. 50/2016;
- di dare atto, infine, che è sempre autorizzata, ai sensi dell'art. 8 D.L. 76/2020, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2020 e dei requisiti di qualificazione eventualmente previsti.

Cittadella, *16.03.2022*

IL PROCURATORE SPECIALE
AREA SERVIZIO AMBIENTALE INTEGRATO
(dott. Roberto Parolin)

Responsabile pratica: Ing. Sergio Russo - Unità Organizzativa Gestione Impianti Ambiente – s.russo@etraspa.it – 342 7848229

Etra S.p.a. - Energia Territorio Risorse Ambientali
Società soggetta alla direzione e coordinamento dei Comuni soci ai sensi dell'art. 30 del T.U.E.L. (Conferenza di Servizi)
Partita IVA, Codice fiscale e R.I. VI 03278040245
R.E.A. di VI 312692 - Cap. soc. 64.021.330 € i.v.

Sede legale: Bassano del Grappa (VI)
Sede amministrativa:
Via del Telarolo, 9 - 35013 Cittadella (PD)
Centralino: 049 80 98 000 - Fax: 049 80 98 701
email: info@etraspa.it - www.etraspa.it
PEC: protocollo@pec.etraspa.it

Azienda con Sistema di gestione certificato



